

## **INSTRUMENTOS PARA LA CTF**

**Francisco Letamendia**

Aunque las relaciones transfronterizas han existido siempre, han proliferado actualmente debido a diversas causas. Fenómenos mundiales como el paso de un régimen de acumulación fordista a otro posfordista, la globalización de los mercados y las culturas y la erosión del otrora soberano Estado-Nación han acelerado en todas partes la diversificación de la regulación en sus escalas global, estatal, regional/local, y colateral. Esta última escala es la resultante de las relaciones transfronterizas, interregionales y transnacionales entre actores (regiones, localidades, y agentes de la sociedad civil) más allá de las fronteras y en el contexto global.

Habitualmente, las Relaciones Transfronterizas son conjuntos de políticas concretas orientadas a la producción, servicios, trabajo y consumo, y no espacios económicos naturales (aunque hay excepciones a la regla, cuando relacionan partes de territorios históricos que han sido fragmentados).

Existen distintas fuentes de emergencia de las R T, unas blancas, otras negras, casi siempre interrelacionadas:

- resurgimiento de espacios económicos, y/o históricos suprimidos (pero aún viables),
- expansión de los hinterlands metropolitanos y/o desarrollo de ciudades gemelas a ambos lados de la frontera
- creación de nuevos espacios económicos funcionales que comparten recursos, problemas o la necesidad de solucionar temas de transporte y medio ambiente.
- reforzamiento actual de formas "negras" de organización política y económica en las fronteras de los Estados: tráfico de drogas, armas, contrabando, inmigrantes ilegales...), o de formas "grises", como bazares de fronteras
- las R T pueden ser promovidas por los Estados para hacer más competitiva la escala nacional.
- los organismos supranacionales (la Unión Europea, por ejemplo) pueden promover las R T a fin de marginalizar la escala nacional con un movimiento en pinza desde arriba y

desde abajo, incorporando en este caso las pequeñas escalas y los actores no estatales a fin de convertirlos en sus aliados

- las R T pueden formar parte de proyectos de construcción nacional de actores periféricos en Estados multinacionales, promoviendo el autogobierno territorial: Quebec, cooperación trans-pirenaica entre los pueblos de los Estados español y francés...

- las R T pueden ser fruto de iniciativas de empresarios públicos que explotan las oportunidades de conseguir subsidios europeos, desarrollo de nuevas infraestructuras...

La Unión Europea especialmente ha alentado la impulsión de un sistema internacional mixto de actores, donde Estados, regiones y localidades actúan en un tablero de geometría variable en el que existen incentivos para la cooperación. El Acta Unica Europea de julio de 1987 transformó la Política Regional Comunitaria, dándose como objetivo el de reducir las diferencias interregionales. El dominio privilegiado de esta cooperación inducida ha sido el transfronterizo.

La forma preferida de Cooperación Transfronteriza por la Unión Europea es la Euro-región. Sus elementos fundamentales son los principios de partenariado y subsidiariedad; la existencia de una estrategia transfronteriza; una estructura común a nivel local y regional; y la participación de los actores privados y de la sociedad civil.

El Parlamento Europeo definió así los elementos de la Eurorregión en 2004:

- estructuras compuestas por colectividades regionales y locales a uno y otro lado de la frontera

- existencia de un secretariado permanente y de un equipo técnico y financiero con recursos propios

- la cooperación debe basarse en una estrategia elaborada conjuntamente entre ciudadanos, políticos, instituciones, fuerzas económicas, agentes sociales y culturales...

La Comisión Europea, para implementar su programa transfronterizo Interreg, prefiere la Eurorregiones a las Comunidades de Trabajo, las cuales suelen tener problemas de coordinación debido a su estructura más rígida y a su superior ámbito geográfico. El hecho de que sea la Comunidad de Trabajo de los Pirineos, fundada en 1983 por 8 miembros (entre ellos la región de Aquitania y las Comunidades Autónomas del País vasco y de Navarra) la que implemente Interreg en este ámbito, podía considerarse una anomalía. La creación en 2006 del Consorcio de la CTP, que incluye en sus competencias la gestión del programa Interreg, debe considerarse un intento de solución a las insuficiencias de esta fórmula de cooperación transfronteriza.

**La cooperación transfronteriza en el espacio vasco-aquitano** presenta un rico repertorio de las modalidades de RT que son implementadas en el ámbito comunitario europeo:

-Los programas INTERREG Pirineos I, II y III A en la región de Aquitania y las CCAA del País Vasco y de Navarra:

La Comisión Europea se dio por finalidad ayudar a través del programa comunitario Interreg a las zonas fronterizas para contribuir a la creación de un mercado único dentro del marco de la cohesión económica y social. Uno de los 31 programas aprobados por la Comisión en el programa Interreg I (1989-1993) fue el presentado conjuntamente por España y Francia para los territorios transfronterizos pirenaicos: las provincias de Gipuzkoa, Navarra, Huesca, Lérida y Girona al norte, y los departamentos Pyrenées-Atlantiques, Hautes Pyrenées, Haute Garonne y Pyrenées Orientales al sur.

Ha habido 4 sucesivos Programas Interreg hasta 2013. Fruto de ellos ha sido, entre otros proyectos, la creación del Fondo de Cooperación Euskadi-Aquitania, el desarrollo de la Eurociudad vasca Baiona-San Sebastián, y la del Consorcio Transfronterizo Bidasoa-Txingudi.

- La cooperación Euskadi-Aquitania-Navarra y los Protocolos de Colaboración: La relación particular vasco-aquitana, y navarro-aquitana ha sido encauzada por los sucesivos protocolos de cooperación trasfronteriza bi- o tri-laterales acordados a partir de 1989.

Financiadas en todo o en parte por los programas Interreg, y enmarcadas en la colaboración interregional Euskadi-Aquitania, Euskadi-Navarra-Aquitania, y Navarra-Aquitania, han surgido en su ámbito las siguientes **redes transfronterizas**:

- El Fondo Euskadi-Aquitania, el cual nació en 1990 en virtud del Protocolo Marco de Colaboración entre las dos regiones. Los decisores vasco-aquitano no participan en las redes; su papel es el de financiadores de los proyectos presentados y elegidos, cuyos proyectos clasifica en tres grupos. El I relaciona a actores en los campos de la investigación, la formación y los estudios; el II pone en contacto a actores económicos; el III relaciona iniciativas en los campos de la cultura y el euskera.

-La Euro-ciudad Vasca Bayona San Sebastián, Baiona San Sebastián Euskal Hiria: Nacida en 1993 del acuerdo entre la Diputación de Gipuzkoa y el Distrito Biarritz-Anglet-

Bayonne (BAB), adoptó en 1995 la forma de Agrupación Europea de Interés Económico. La Agencia presenta propuestas, no trata de implementar grandes proyectos.

- El Consorcio Bidasoa-Txingudi, el cual agrupa a los municipios de Irún y Hondarribia en el Estado español, y Hendaia en el francés. Tras la declaración conjunta en 1990 de los tres municipios adoptó en 1995 la forma de Consorcio.

- La Plataforma Logística Aquitaine-Euskadi, fundada en 2004 por el Gobierno Vasco y el Consejo Regional de Aquitania. Se dio por finalidad la promoción de las infraestructuras y estructuras de transporte de ambas regiones con un concepto de intermodalidad.

- La Conferencia Eurorregional fue creada en marzo de 2007 con el objetivo de reforzar la cooperación transfronteriza de proximidad en los territorios culturalmente vascos de ambos lados de la frontera.

- La Eurorregion vasco-aquitana ha sido creada en 2011 bajo la fórmula jurídica comunitaria de Agrupación Europea de Cooperación Territorial